

岳阳市应急管理局 2023 年度法治工作报告

刘洪太
2024.2.27

2023 年以来，我局紧紧围绕“打好安全生产翻身仗”持续开展“强执法、防事故”行动，不断创新工作机制、规范执法程序、提高执法效能、提升队伍素质，全力推进应急管理法治建设，各项工作有力推进，获得 2023 年度全省应急管理系统监管执法打非治违真抓实干激励表彰。现将一年来法治工作情况报告如下：

一、总体情况

（一）监管执法打非治违有力推进。一是全面完成执法任务。根据年度监督检查计划，2023 年全局共对 287 家企业进行了监督检查，其中，重点企业 55 家，一般企业 120 家，安全培训机构 12 家，县市区计划执法企业抽查 100 家。累计开展监督检查 300 余次，发现问题隐患 847 条，下达各类执法文书 307 份，对县市区下达交办函 31 份，按时高质全面完成了执法任务。二是严格规范查处违法。建立重点行业监管执法“月度排名通报”机制，纳入安全生产月度约谈和年度考核范畴，执法质效逐步提升。岳阳渔码头许某等非法经营危险化学品案、汨罗朱某非法生产储存燃料油案、湖南黄金某矿业公司未采取措施消除重大事故隐患案等典型案例，被部、省评为执法典型案例。全市全年共立案 1165 起，罚款

1801.7 万元，同比分别增长 223.6%、9.7%，执法效率显著提升，有力推动了事故起数、死亡人数双下降；2023 年全市共发生各类生产安全事故 87 起、死亡 97 人，同比分别下降 15.5%、11%，未发生较大及以上生产安全事故，全年首次将事故亡人数控制在百人以下。三是强力打非治违。根据市委市政府和局党委安排部署，市局牵头负责全市成品油市场打非治违百日攻坚行动，制订了《岳阳市成品油市场“打非治违”百日攻坚行动实施方案》《岳阳市打击成品油非法经营行为举报奖励办法》《岳阳市成品油市场“打非治违”百日攻坚行动专班工作规则》，梳理汇总了《涉成品油犯罪相关法律文件汇编》，从市公安、商务、交通运输、长航公安、等 8 个部门单位抽调 11 名干部组建工作专班，按照“清源头、断链条、端窝点、优市场”的基本思路，依法严厉打击成品油非法储存、运输、销售行为，扫除黑加油站（点），彻底消除安全隐患。今年来，共查处非法加油点 13 个，查扣流动加油车和非法改装车（船）41 台，查扣拆除非法油罐 38 个（总体积 741.2 方），现场查扣非法经营储存成品油 226.5 吨，办理非法经营储存成品油案件 42 起，其中，行政处罚案件 13 起，向公安机关移送行刑衔接案件 29 起，依法逮捕非法储存经营人员 73 人，形成强大震慑。

（二）普法宣传教育有效开展。一是围绕学法用法抓教

育。采取授课讲解、集体学习等多种形式深入学习贯彻习近平法治思想。严格落实全员学法考法制度，全年学法考法参与率、合格率均为 100%。鼓励全局干部参加执法证考证，今年共 25 名同志取得行政执法证，全局 94 名在编在岗工作人员，持有行政执法 80 个，持证率 85.1%。二是围绕安全宣传抓推进。按照《岳阳市应急管理系统关于开展法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025 年)》细化任务，开展普法宣传活动。深入开展“以案说法”活动，定期在媒体曝光非法违法典型案例。深化有奖举报制度，广泛发动社会公众和企业员工举报身边隐患和违法行为。创新开展“安全生产月”“消防宣传月”“青年安全生产示范岗”等主题宣教活动，集中推动安全宣传“五进”，暑期学生溺亡事故控制在个位数；广泛发动群众举报身边安全隐患，全市全年兑现举报奖励资金近 54.05 万元；加大对宪法、刑法等基本法宣贯，营造全民尊法学法守法用法的法治化社会环境。三是围绕法治培训抓提升。2023 年，市级共开展三期执法人员培训班。并在岳阳县、湘阴县、云溪区、临湘市等地讲授《安全生产一法一条例解读》《安全生产行政执法实务》等内容；我局法律顾问湖南理威律师事务所主任张红雨律师给全市执法人员讲授《行政处罚证据实务》。

（三）安全发展示范创建工作成效明显

根据省、市安委办相关工作要求，年初制定了《岳阳市 2023 年度安全发展工作示范创建方案》，根据县市区安委办推荐，市安委办审核，确定了创建目标。经省厅验收，华容

县操军镇等4个乡镇被评为省级安全发展工作示范乡镇。市级安全发展工作示范乡镇验收工作报市评比表彰协调小组同意后开展，汨罗市归义镇等15个乡镇通过验收，经市政府审定后，由市评比表彰协调小组统一通报。

二、存在问题

一是对照全面推进法治建设的新形势、新任务、新要求，运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平需要进一步提高。

二是普法宣传创新不够，宣传力度不强，普法作品较少，尚未适应新时代全媒体传播方式的变化。

三是执法监督的力量还不足，现有执法力量、能力和素质与监管执法工作实际需要还有差距，执法水平和执法装备等保障能力仍较薄弱。

三、2024年工作思路

（一）增强法治意识，推动法治政府建设。深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和省、市关于法治工作的相关部署，注重学习和实用相结合，不断提高运用法治思想和法治方式推动工作、化解矛盾、防范风险的能力。

（二）强化法治宣传，营造法治氛围。抓好普法宣传，拓展宣传深度广度。深入推进“八五”应急普法，创新宣传形式，多角度、多维度、多层次开展法治宣传，将“安全生产月”、“防灾减灾日”、安全宣传“五进”等宣传活动走深

走实，健全应急管理法治宣传教育基地建设工作机制，建设多角度、立体化、全景式的普法阵地。

（三）加强执法监督，强化执法队伍建设。加强行政执法技能培训，完善行政执法装备保障，严格行政执法法定程序，执行行政执法各项制度，推进执法行为合法化规范化。

（四）夯实基层基础，推进安全发展工作示范创建。进一步严格创建标准，高标准验收命名一批市级安全发展工作示范乡镇，全面提升示范创建质量。强化实时指导和动态管理，认真总结推广示范乡镇的典型经验，不断提高示范创建实效。

